**PROCESSO Nº:** 001530/2025 – TC

**INTERESSADO:** Tribunal de Contas do Estado do Rio Grande do Norte

**ASSUNTO:** Aquisição de certificados digitais A3

**DIREITO ADMINISTRATIVO. CONSULTA JURÍDICA. CONTRATAÇÃO DIRETA. DISPENSA DE LICITAÇÃO. RENOVAÇÃO DE CERTIFICADOS DIGITAIS A3. ART. 75, INCISO II, DA LEI Nº 14.133/2021. PESQUISA MERCADOLÓGICA REALIZADA. JUSTIFICATIVA DE PREÇO E ESCOLHA DE FORNECEDORES APRESENTADAS. LEGALIDADE CONFIGURADA.**

**I. Caso em exame**

1. Análise jurídica de procedimento de contratação direta por dispensa de licitação para aquisição de certificados digitais A3, com validade de 36 meses, no valor inferior ao limite legal, nos termos do art. 75, II, da Lei nº 14.133/2021, instruído com os documentos exigidos no art. 72 da mesma norma.

**II. Questão em discussão**

2. Verificar a conformidade legal da contratação direta por dispensa de licitação, considerando os parâmetros da nova Lei de Licitações e Contratos Administrativos.

3. Examinar a validade da pesquisa mercadológica, a justificativa de preço e a motivação da escolha dos fornecedores.

4. Avaliar a adequação formal das minutas de ordem de serviço e do termo de dispensa de licitação.

**III. Razões de opinar**

5. A contratação está amparada na hipótese legal de dispensa de licitação para compras de valor inferior a R$ 50.000,00, nos termos do art. 75, II, da Lei nº 14.133/2021.

6. O processo está instruído com os documentos exigidos pelo art. 72 da mesma lei, inclusive just

ificativa de preço baseada em pesquisa com dez fornecedores distintos, realizada dentro do prazo legal de validade.

7. Apresentadas justificativas para a não utilização dos parâmetros preferenciais de pesquisa de preços (art. 23, §1º, incisos I e II, da Lei nº 14.133/2021), conforme exigido pelo art. 22, §1º, da Resolução nº 011/2023-TCERN.

8. Minutas da ordem de compra e do termo de dispensa de licitação adequadas, aptas a formalizar o ajuste contratual conforme as exigências legais e regulamentares.

**IV. Resposta**

9. Parecer favorável à legalidade da contratação direta por dispensa de licitação, nos termos do art. 75, inciso II, da Lei nº 14.133/2021, para renovação de certificados digitais A3, com base na instrução processual apresentada.

**Dispositivos relevantes citados:** Constituição Federal, art. 37, XXI; Lei nº 14.133/2021, arts. 23, 72 e 75, II; Resolução nº 011/2023-TCERN, art. 22, §1º.

## PARECER Nº 124/2025 - CJ/TC

### I. RELATÓRIO

**1.** Caderno instruído com pedido de renovação de certificados digitais A3 com validade de 36 meses pela Diretoria de Tecnologia da Informação (ev. 04).

**2.** Compõem os autos, notadamente, as seguintes peças: a aquisição tem sua necessidade justificada no documento de formalização da demanda (DFD) (ev. 04); especificações e condições de execução do objeto constam do termo de referência (ev. 05); a justificativa de preço está lastreada em pesquisa mercadológica (ev. 07); indicação de disponibilidade orçamentária para dar suporte à eventual despesa (ev. 13); minuta de ordem de serviço (ev. 10); e minuta de termo de dispensa de licitação (ev. 16).

**3.** Após, os autos foram encaminhados à CONJU para análise jurídica, na forma da Lei n.º 14.133/2021, art. 72 (ev. 17).

## II. FUNDAMENTAÇÃO

**4.** Preliminarmente, cumpre registrar que esta unidade consultiva se manifesta sob o prisma estritamente jurídico, de forma meramente opinativa, quanto às questões submetidas à sua análise e parecer, não cabendo a ela, portanto, adentrar nos critérios de conveniência e oportunidade relativos à prática dos atos administrativos, reservados à esfera discricionária da autoridade administrativa competente, a exemplo do exame de questões de natureza eminentemente técnica, administrativa e/ou financeira.

**5.** Pelo que se extrai da minuta (ev. 16), nota-se que a contratação dar-se-á através de dispensa de licitação. Sobre o assunto, estabelece o art. 37, inciso XXI, da Constituição Federal, que a contratação de bens e serviços, pela Administração Pública será manejada por meio de processo licitatório. No entanto, o mesmo dispositivo prevê exceções legais, como se observa a seguir:

> Art. 37. (...)
> XXI - **ressalvados os casos especificados na legislação**, as obras, serviços, compras e alienações serão contratados mediante processo de licitação pública que assegure igualdade de condições a todos os concorrentes, com cláusulas que estabeleçam obrigações de pagamento, mantidas as condições efetivas da proposta, nos termos da lei, o qual somente permitirá as exigências de qualificação técnica e econômica indispensáveis à garantia do cumprimento das obrigações. (grifo acrescentado)

**6.** No mérito, tem-se que a possibilidade de contratação direta de que versam os autos é fundamentada na hipótese da Lei n.º 14.133/2021, art. 75, inciso II:

> Art. 75. É dispensável a licitação:
> (...)
> II - para contratação que envolva valores inferiores a R$ 50.000,00 (cinquenta mil reais), no caso de outros serviços e compras;
> (...)

**7.** Os documentos que compõem os autos atendem, no que se aplica à espécie de

contratação, à exigência do art. 72 da Lei n.º 14.133/2021:

> Art. 72. O processo de contratação direta, que compreende os casos de inexigibilidade e de dispensa de licitação, deverá ser instruído com os seguintes documentos:
> I - documento de formalização de demanda e, se for o caso, estudo técnico preliminar, análise de riscos, termo de referência, projeto básico ou projeto executivo;
> II - estimativa de despesa, que deverá ser calculada na forma estabelecida no art. 23 desta Lei;
> III - parecer jurídico e pareceres técnicos, se for o caso, que demonstrem o atendimento dos requisitos exigidos;
> IV - demonstração da compatibilidade da previsão de recursos orçamentários com o compromisso a ser assumido;
> V - comprovação de que o contratado preenche os requisitos de habilitação e qualificação mínima necessária;
> VI - razão da escolha do contratado;
> VII - justificativa de preço;
> VIII - autorização da autoridade competente.
> Parágrafo único. O ato que autoriza a contratação direta ou o extrato decorrente do contrato deverá ser divulgado e mantido à disposição do público em sítio eletrônico oficial.

**8.** No mais, destaca-se o que o inciso II do supracitado artigo estabelece que a estimativa da despesa seja calculada conforme o art. 23 da mesma Lei, abaixo reproduzido:

> Art. 23. O valor previamente estimado da contratação deverá ser compatível com os valores praticados pelo mercado, considerados os preços constantes de bancos de dados públicos e as quantidades a serem contratadas, observadas a potencial economia de escala e as peculiaridades do local de execução do objeto.
> § 1º No processo licitatório para aquisição de bens e contratação de serviços em geral, conforme regulamento, o valor estimado será definido com base no melhor preço aferido por meio da utilização dos seguintes parâmetros, **adotados de forma combinada ou não**:
> I - composição de custos unitários menores ou iguais à mediana do item correspondente no painel para consulta de preços ou no banco de preços em saúde disponíveis no Portal Nacional de Contratações Públicas (PNCP);
> II - contratações similares feitas pela Administração Pública, em execução ou concluídas no período de 1 (um) ano anterior à data da pesquisa de preços, inclusive mediante sistema de registro de preços, observado o índice de atualização de preços correspondente;
> III - utilização de dados de pesquisa publicada em mídia especializada, de tabela de referência formalmente aprovada pelo Pod

> er Executivo federal e de sítios eletrônicos especializados ou de domínio amplo, desde que contenham a data e hora de acesso;
> **IV - pesquisa direta com no mínimo 3 (três) fornecedores, mediante solicitação formal de cotação, desde que seja apresentada justificativa da escolha desses fornecedores e que não tenham sido obtidos os orçamentos com mais de 6 (seis) meses de antecedência da data de divulgação do edital;**
> V - pesquisa na base nacional de notas fiscais eletrônicas, na forma de regulamento. (grifos acrescentados)

**9.** Verifica-se que a legislação elenca procedimentos para a aferição do melhor preço, podendo ser adotados de forma combinada ou não. Ademais, a Resolução nº 011/2023-TCERN – que disciplina as licitações e contratações administrativas no âmbito do TCERN, em conformidade com as normas gerais da Lei nº 14.133/21 –, acrescenta em seu art. 22, § 1º, que, quanto aos procedimentos já previstos no art. 23 da Lei nº 14.133/21, "*deverão ser priorizados os parâmetros estabelecidos nos incisos I e II, devendo, em caso de impossibilidade, apresentar justificativa nos autos*".

**10.** No caso concreto, constata-se a adoção exclusiva do método delineado no inciso IV: pesquisa com, no mínimo, três fornecedores. Portanto, deve existir justificativa que explique a não adoção dos critérios previstos no art. 23, §1º, incisos I e II, da Lei nº 14.133/21.

**11.** Ademais, tendo sido escolhido o procedimento de pesquisa com fornecedores, é necessário apresentar a justificativa para a escolha dos fornecedores consultados, além de comprovar que os orçamentos foram colhidos com antecedência máxima de seis meses.

**12.** Nesse passo, ao analisar a Informação nº 035/2025-CCS (ev. 11), o quadro de pesquisa mercadológica (ev. 08), e os orçamentos juntados junto ao ev. 07, constata-se que a pesquisa foi realizada em dez empresas distintas, dentro do prazo de seis meses. Houve também, apresentação das justificativas de escolha dos fornecedores, conforme determina o art. 23, § 1º, inciso IV, da Lei nº 14.133/21, e da não adoção dos critérios previstos no art. 23, §1º, incisos I e II, da Lei nº 14.133/21, exigido pelo art. 22, § 1º da Resolução nº 011

/2023-TCERN.

**13.** Por fim, analisando a minuta da ordem de compra (ev. 10), esta se revela apta a condicionar as obrigações dos contratantes e materializar a avença, assim como a minuta do termo de dispensa de licitação (ev. 16).

## III. CONCLUSÃO

**14.** Por todo o exposto, esta unidade consultiva opina pela legalidade da contratação direta de que versam os autos, por dispensa de licitação, com arrimo na Lei n.º 14.133/2021, art. 75, inciso II.

**15.** Este é o parecer, salvo melhor juízo.

Natal, 13 de maio de 2025.

*Assinado eletronicamente*

**Marina Ubarana Marinho**

Assistente da Consultoria Jurídica
Matrícula nº 10.186-9

*Assinado Eletronicamente*

**Daniel Simões B. N. de Oliveira**

Consultor Jurídico
Coordenador Jurídico – Coordenadoria do Administrativo

**DESPACHO**

Aprovo o Parecer nº 124/2025-CJ/TC, por seus próprios fundamentos, nos termos do art. 4º, I, do Anexo Único da Res. 009/2015-TC.

Remetam-se os presentes autos à Secretaria de Administração.

*Assinado eletronicamente*
**Leonardo Medeiros Júnior**
Consultor-Geral